

XIII CUMBRE DE REGULADORES Y OPERADORES REGULATEL-AHCIET



Políticas Públicas sobre Banda Ancha y Agendas Nacionales

Geoffrey Cannock

Gerente del Área de Economía Aplicada

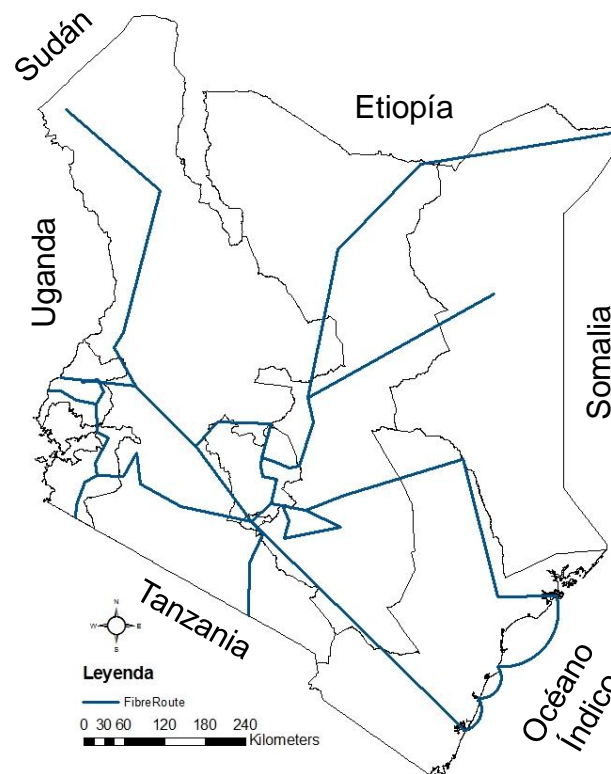


14 de Julio de 2010

LECCIONES SOBRE KENIA

- **Avance en cobertura.**
 - En 1993:
 - Teledensidad Peru 11 veces mayor que la de Kenia.
 - Hoy: similares niveles de cobertura en voz.
 - Banca móvil. 9,5 millones de usuarios, 2 veces todo el sistema financiero.
- **Liderazgo en promover iniciativas sobre TICs:**
 - Centro de Excelencia
 - Pueblos Digitales.
 - Escuelas con Internet
 - Contenidos (en lenguas locales).
 - Entidad focalizada en Gobierno Electrónico.
 - Integración del servicio postal.
 - Compartición voluntaria de infraestructura, y sin regulación tarifaria.
- **Punto débil**
 - Red fija muy pequeña
 - Expansión de internet acompañada por migración a 3G.

KENIA: PRINCIPALES REDES DE TRANSMISIÓN DE FIBRA ÓPTICA



- **Proyecto Nacional de Fibra óptica: 4 500 km.**
 - Construida con financiamiento del Tesoro, transferida a un operador privado.
 - Administra contratos de acceso a terceros operadores.

BARRERAS EN EL ACCESO A BANDA ANCHA

La Comisión para el desarrollo de la banda ancha ha identificado 19 barreras. Focalizar más bien en las restricciones más relevantes al desarrollo.

- No hay fibra óptica en ninguna capital de la región selva, ni en seis regiones de la sierra.
¿Por qué?
 - Baja demanda relativa al alto costo de la inversión.
 - Alto riesgo no compensado por rentabilidad esperada. No hay control de ingresos *retail* si sólo opera a nivel mayorista.
 - Esquema de promoción de la inversión. APP cofinanciada tipo obra pública (ejemplo caso carreteras), BOTs, o BOOTs.
 - Participación del FITEL: declararlo de interés social.
 - No es un problema sobre competencia, ni concentración, ni barreras burocráticas, ni control de fusiones.

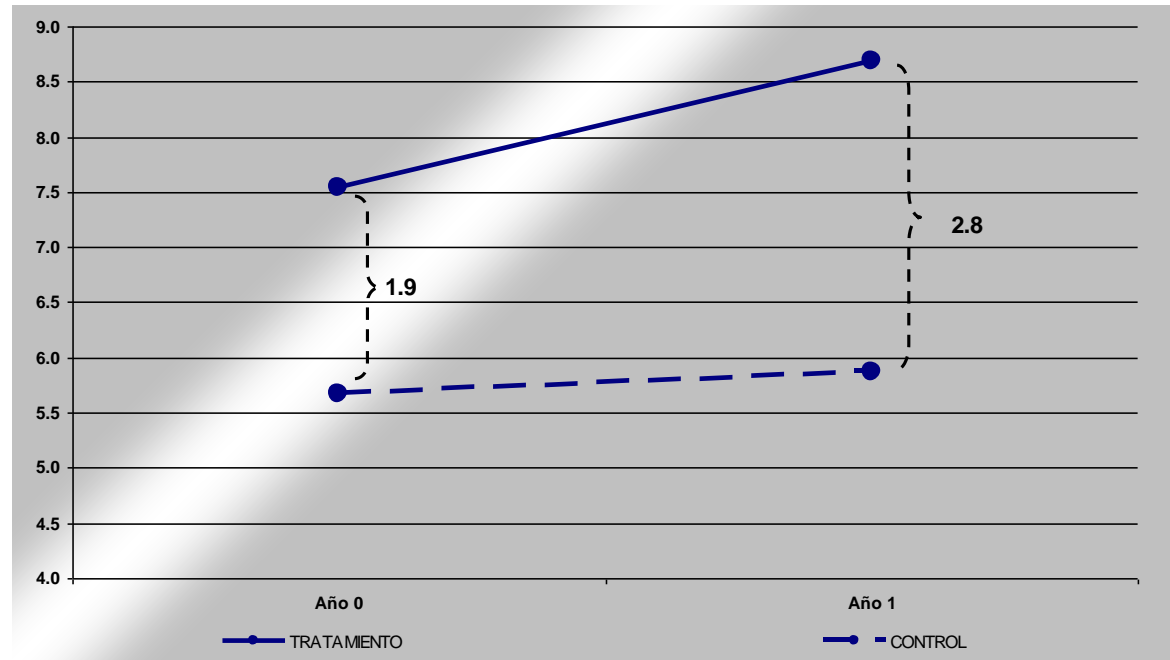
La intervención del Estado debe mantenerse como subsidiaria para no distorsionar la participación del sector privado y evitar la competencia desleal.
Alinear cofinanciamiento del FITEL con los gobiernos regionales y locales.

¿ES SOCIALMENTE RENTABLE?

Estudios de impacto de telecomunicaciones sugieren que sí.

- Al siguiente año de la **obtención de un celular**, los hogares con este servicio incrementan sus ingresos en S/. 1 158 en promedio, mientras que los hogares sin servicio sólo lo hicieron en S/. 208.
- Así, el mayor ingreso obtenido por el celular es aproximadamente **S/. 900 anuales**.
- Ello representa **12% de los ingresos anuales**.

CAMBIO EN EL INGRESO DE LOS HOGARES RURALES POR TENER TELÉFONO MÓVIL



Fuente: ENAHO (1998-2008), APOYO Consultoría

Existe una diferencia significativa entre los ingresos para las empresas operadoras y los beneficios para los hogares y para las MYPES.

BARRERAS EN EL ACCESO A BANDA ANCHA (2)

- **Regulación no está alineada con la promoción de la inversión en banda ancha.**
 - Otras empresas de servicios públicos tienen capacidad ociosa en fibra óptica. ¿ Por qué no voluntariamente llegan a acuerdos con operadores de telecomunicaciones?
 - Regulación de otros sectores no incentiva la compartición de infraestructura.
 - Solución no es aprobar mayores obligaciones legales, sino modificar regulaciones que no incentivan que existan acuerdos voluntarios.
 - ¿ Se ofrecerá compromiso a mantener desreguladas las tarifas de servicios que se soportarán en la banda ancha, incluyendo Internet ?
 - En caso de regular las tarifas mayoristas para el acceso a la fibra óptica, el cofinanciamiento debe complementar los ingresos regulados para recuperar el CAPEX, y el OPEX.

BARRERAS EN EL ACCESO A BANDA ANCHA (3)

- **Mayor penetración en áreas ya servidas.**
 - Asegurar la neutralidad tecnológica entre las soluciones alámbricas e inalámbricas. Cada cual atiende distintos segmentos de mercado.
 - Entorno de política igual. La regulación a la telefonía fija no puede incidir sobre el desarrollo de la banda ancha.
 - Desregular las tarifas de la telefonía fija.
 - Segmentación geográfica y por segmento socio-económico.
 - Incentivar la demanda por servicios de banda ancha.
 - Iniciativas de gobierno electrónico.
- **Piratería de banda ancha.**
 - Perfora la política de segmentación: afecta la expansión del servicio.
 - Degrada la calidad del servicio: insatisfacción de usuarios legales.